





6. Wonen, Recreëren en Veiligheid

Coalitieakkoord 2022 - 2026

Rijssen-Holten is een prachtige gemeente om te wonen en te recreëren. Wonen in een goed, duurzaam en betaalbaar huis is een basisbehoefte, geen luxe voor slechts enkelen. In een gemeente met een prachtig nationaal park zetten we volop in op vormen van recreatie die passen bij deze omgeving. Daarnaast is veiligheid een belangrijke basisvoorwaarde voor een gemeente waarin je fijn kan wonen, werken en leven.

Wonen

De lokale vraag naar betaalbare, duurzame woningen vraagt om een actief grondbeleid. Op die manier hebben we meer invloed op de kansen en behoeftes op de woningmarkt. We maken een integrale lange termijnvisie voor woningbouw (zowel op kwaliteit als kwantiteit) die aansluit op de lokale vraag en duurzame opgaves, maar die ook rekening houdt met de schaarse beschikbare ruimte. We hebben hierbij specifiek aandacht voor voldoende betaalbare huur- en koopwoningen, waarbij we ook kijken naar stimuleringsmaatregelen voor de betaalbaarheid van de sociale sector. Ook stimuleren en faciliteren we innovatieve woonvormen.

Recreatie en toerisme

Onze gemeente is een prachtige plek om te recreëren en te ontspannen. We gaan aan de slag met de nieuwe visie op recreatie en toerisme waarbij de begrippen duurzaam, actief en gezond centraal staan. De fiets- en wandelroutes in onze gemeente zijn belangrijke trekpleisters waarin we willen investeren. Er is ruimte voor het verhogen van de toeristenbelasting om deze investeringen te kunnen doen. Samen met onze partners promoten we daarnaast het Nationaal Park Sallandse Heuvelrug & Twents Reggedal. Ook willen we onze recreatiewoningen en parken vitaal en veilig houden. Hierover gaan we in gesprek met eigenaren, besturen en bewoners.

Veiligheid

Iedereen wil zich veilig voelen in de eigen leefomgeving. We werken daarom actief en wijkgericht samen met onder andere inwoners, maatschappelijke partners, politie, ondernemers en woningcorporaties op het gebied van veiligheid. Vroegtijdige signalering vraagt om ogen en oren in de wijk, onder meer van wijkagenten en gemeentelijke handhavers. We zetten niet alleen in op veiligheid op straat, maar hebben ook aandacht voor een veilige thuissituatie waarin kinderen liefdevol opgroeien.

Ondermijning

Ondermijning is een steeds vaker voorkomend fenomeen dat vraagt om een lokale aanpak. We willen de komende jaren de bestaande aanpak tegen ondermijning intensiveren en zijn ons ervan bewust dat dit arbeidsintensief is. Tegen georganiseerde criminaliteit - bijvoorbeeld in ons buitengebied - treden wij hard op in samenwerking met justitiële partners, inwoners, ondernemers, politie en handhavers. Ook de wet Bibob passen we toe om schimmige activiteiten te stoppen.

Drugsproblematiek

De zorgen rondom drugsproblematiek in Rijssen-Holten zijn de afgelopen jaren toegenomen. Overlast gaat te vaak gepaard met drugs en geweld en zorgt ervoor dat al kwetsbare jongeren verder afglijden. Samen met partners zetten we in op een integrale aanpak om problematiek vroeg te signaleren en structurele oplossingen te vinden. Hierbij gaan we wijkgericht en met behulp van data aan de slag. Zorg en veiligheid zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Aan de voorkant zetten we dan ook in op preventie en voorlichting, aan de achterkant hebben we een zerotolerancebeleid als het gaat over handhaving.

Strategische visie 2010-2030, versie 2021

In welke lokale en regionale beleidsstukken is het beleid omschreven?

Wonen

beleidsstuk	Jaar van vaststelling	Herziening/evaluatie	Vastgesteld door college (c) burgemeester (b) of raad (r)
1. Structuurplan De Liesen	2007	Geen herziening voorzien	r
2. Structuurvisie Het Opbroek	2011	Geen herziening voorzien	r
3. Structuurvisie Rijssen-Holten	2012	Wordt Omgevingsvisie	r
4. Welstandsnota Rijssen-Holten (Holten kern en wonen, Rijssen wonen, Rijssen kern, Rijssen bedrijven)	2012/2013	Gaat op in Omgevingsvisie/plan	r
5. Nota inbreidingsbeleid	2014	Geen herziening voorzien	r
6. Gebiedsvisie Stokmansveld	2014	Geen herziening voorzien	r
7. Structuurvisie Centrum Rijssen 2025 (SCR2025)	2016	Gaat op in Omgevingsvisie	r
8. Woonvisie 2021 t/m 2023	2021	2023	r
9. Woningbouw 2017-2021	2021	2023	r
10. Uitgangspunten Grondbeleid	2023	Geen herziening voorzien	r

Recreëren

beleidsstuk	Jaar van vaststelling	Herziening/evaluatie	Vastgesteld door college (c) burgemeester (b) of raad (r)
10. Landschapsonwikkelingsplan (deel 1 gebiedsbeschrijving (pdf), deel 2 gebiedsvisie (pdf), deel 3 projectenbundel (pdf), kaart deelgebieden (pdf), visiekaart A3)	2008	Gaat op in Omgevingsvisie	r
11. Ruimtelijke horecavisie Rijssen-Holten 2021	2021	Geen herziening voorzien	r

12. Holten Hogerop/Heerlijk Holten beleidsvisie	2010	Geen herziening voorzien	r
13. Kadernota Landelijk gebied	2011	Gaat op in Omgevingsvisie	r
14. Integraal herzien bestemmingsplan Buitengebied (regels toelichting, bijlage bij de regels , bijlage bij de toelichting, vaststellingsbesluit	2012	Gaat op in gemeentebreed omgevingsplan	r
15. Twentse kracht groene metropool Twente (uitvoeringsprogramma en gebiedsontwikkeling)	2014	Geen herziening voorzien	c
16. Ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied	2015	Gaat op in Omgevingsplan	r
17. Visie vrijetijdseconomie Rijssen-Holten	2017	Gaat op in Omgevingsvisie	r

Veiligheid

beleidsstuk	jaar van vaststelling	herziening/evaluatie	Vastgesteld door college (c) burgemeester (b) of raad (r)
18. Beleidsregels bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast gemeente Rijssen-Holten 2013	2013	Afhankelijk van eventuele wetswijziging	b
19. Damoclesbeleid	2019	Afhankelijk van regelgeving	b
20. Beleidslijn BIBOB 2021	2021	Geen herziening voorzien	c/b
21. Horecaconvenant	2018	2023	b
22. Integraal Veiligheidsbeleid "Veiligheid maak je samen" gemeente Rijssen-Holten	2021	Geen herziening voorzien	r

Wat hebben we bereikt en wat hebben we daarvoor gedaan?

6. Prioriteiten

Maatregelen

Betaalbaarheidsfonds sociale koopwoningen

Omschrijving (toelichting)

We hebben gewerkt aan een regeling die de bestaande starterslening aanvult. Door twee ontwikkelingen is het niet gelukt om dat in 2023 af te ronden: a) veel extra werkzaamheden in 2023 waardoor prioriteiten gesteld moesten worden; b) het ministerie van BZK is bezig om een landelijke regeling te ontwikkelen die als cofinanciering voor onze regeling kan dienen. Hier willen we graag bij aansluiten en hebben contact gehad over een pilot voor onze gemeente om te kijken of de landelijke regeling voor ons uitvoerbaar is. In 2024 wordt dit verder uitgewerkt.

Gebiedsmakelaar

Omschrijving (toelichting)

Het buitengebied en zijn bewoners vormen een belangrijke economische pijler en dragen bij aan landschapsonderhoud. Er komen veel nieuwe ontwikkelingen af op de ondernemers in het buitengebied: provinciale opkopingsregelingen, stikstofproblematiek, verplichte bedrijfsbeëindigingen vanwege economisch of zwak sociaal perspectief. De gebiedsmakelaar heeft op een laagdrempelige manier keukentafelgesprekken gevoerd en is een onmisbare schakel geworden. Niet alleen vanuit het perspectief vanuit het ruimtelijk domein leveren deze gesprekken winst voor ons op, ook het sociaal domein wordt betrokken. Gezien de gedane investeringen zou continuering van de inzet gewenst zijn. In 2024 zal de vacature voor gebiedscoördinator worden uitgezet.

Herijken Woonvisie

Omschrijving (toelichting)

Het woningmarktonderzoek is in de tweede helft van 2023 opgeleverd. Via een raadsbrief is de uitkomst van het onderzoek gedeeld met de gemeenteraad. Omdat het grootste deel van de Woonvisie nog goed hanteerbaar is en we in 2025 moeten werken aan een verplicht Volkshuisvestingsprogramma, sturen we in het voorjaar 2024 een "lightversie" van de update van de woonvisie naar de gemeenteraad.

Herkenbaar maken monument Waerdenborch

Omschrijving (toelichting)

We zetten in op het herkenbaar en beleefbaar maken van de historie en ontstaansgeschiedenis van Holten.

Archeologische monument De Waerdenborch meer herkenbaar maken

We zijn begonnen met het organiseren van ophaalsessie. Vanuit verschillende thema's vragen we input voor de locatie. Eerst intern daarna extern. Vervolg planvorming staat voor 2024 gepland.

Mogelijke Motteburcht Raalterweg / Oude Deventerweg

Archeologisch onderzoek weiland nabij begraafplaats in Holten. Hier is een bijzonder verkleuring gezien door de droge zomers. Samen met de regioarcheoloog hebben we een aantal stappen bepaald. Eerst historisch onderzoek, daarna plan van eisen en uiteindelijk archeologisch onderzoek. Onderzoek ter plaatse moet buiten het landbouwseizoen plaatsvinden. Planning is vanaf oktober 2024.

Beide projecten dragen bij aan de versterking van de cultuurhistorische en landschappelijke waarden van Holten.

Daarnaast biedt het kansen voor educatie en jeugd en draagt het bij aan het recreatief-toeristisch product van onze prachtige gemeente.

Innovatieve woonvormen


Omschrijving (toelichting)

U hebt incidenteel een bedrag beschikbaar gesteld voor het stimuleren van innovatieve woonvormen. Het bedrag van 2023 is voor een deel gebruikt om een bestaand bedrijfspand te transformeren naar wonen. De beoogde woonvorm is een combinatie van senioren- en jongerenhuisvesting met een gezamenlijke ontmoetingsruimte.

Nationaal park Sallandse Heuvelrug

Omschrijving (toelichting)

Op dit moment werken we samen met 18 partners aan de verkenning van het Nationaal Park Sallandse Heuvelrug en Twents Reggedal Nieuw Stijl. De samenwerking gebeurt op basis van het Ambitieplan Nationaal Park Sallandse Heuvelrug en Twents Reggedal. Het Rijk en provincie subsidiëren het proces van deze verkenning. Ook dragen alle deelnemende gemeenten jaarlijks € 10.000,- bij aan het proces. Daarnaast wordt er gewerkt aan het activiteitenplan,



waarbij een eerste aanzet wordt gegeven aan de uitvoering van de thema's uit het ambitieplan. In dit stadium is jaarlijks € 25.000 euro nodig als (co)financiering van projecten op het gebied van herkenbaarheid/zichtbaarheid, het versterken van biodiversiteit, het zoeken naar nieuwe verdienmodellen met en voor de agrarische sector en de uitvoering van gebiedsmarketing en communicatie. Zo is er de afgelopen jaren geïnvesteerd in onder andere het programma Salland Boert en Eet Bewust, wordt er gewerkt aan de verkenning en uitvoering van een netwerk van start- en infopunten. Het betreft verkenning infopunt heideboerderij de Borkeld, het informatiepunt op het Holterbergplein is vernieuwd en er is gestart met de uitvoering van het infopunt de Oosterhof en station Holten. Onze (co)financiering van het huidige programma is tot en met 2023 geregeld. Daarnaast wordt gewerkt aan plannen voor de periode 2024-2030. De samenwerkende partijen hebben eind 2023 besloten om de samenwerking voort te zetten. Daarnaast vindt ook nog overleg plaats met LNV en de provincie Overijssel over het beleidsprogramma en activiteitenplan voor 2024-2030 en de financiering ervan.

Nieuw initiatievenproces Ruimtelijk Domein

Omschrijving (toelichting)

Vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet is het nieuwe ruimtelijke initiatievenproces ingericht. Dit leidt tot een verbeterde dienstverlening naar burgers. Nieuw in dit ruimtelijke initiatievenproces is dat we gaan werken met één ingang (kanaalsturing), dat initiatieven integraal besproken worden en van daaruit naar verschillende vervolgroutes kunnen gaan. Tijdens de overgangsfase Omgevingswet (vanaf inwerkingtreding Omgevingswet 1-1-2024) worden de processen en bijbehorende instrumenten als het Omgevingsplan verder ingevuld. De beschikbaar gestelde middelen worden met name gebruikt voor personele inzet op het Omgevingsplan en hierbij de toepasbare regels. Deze toepasbare regels zijn vanuit dienstverlening een onmisbaar element in de digitaliseringsopgave van het ruimtelijk domein.

Voortzetten LEADER

Omschrijving (toelichting)

De nieuwe Leader periode 2023-2027 is gestart. De LOS (lokale ontwikkel strategie) is in juni 2023 goedgekeurd. De LAG (lokale advies groep) is inmiddels ook compleet en in november 2023 was de aftrap van het nieuwe programma. We hebben voor de komende periode structurele middelen beschikbaar via de kadernota voor de organisatiekosten en cofinanciering.

Ook lopen er nog enkele projecten die nog niet zijn afgerond uit de vorige periode door op basis van het programma uit de voorgaande Leader periodes.

Wat hebben we bereikt en wat hebben we daarvoor gedaan?

6. Actuele ontwikkelingen

Maatregelen

Bouwdossiers digitaliseren

Omschrijving (toelichting)

Naar aanleiding van Corona en ten behoeve van hybride werken is zowel intern als extern de vraag naar / behoefte aan digitale exemplaren van bouwdossiers groter. Tegelijkertijd wil de gemeente alle dienstverlening met burgers, bedrijven en andere organisaties digitaal kunnen afhandelen. Het digitaliseren van bouwdossiers en -tekeningen komt hieraan tegemoet. Het verbetert de toegankelijkheid en beschikbaarheid. In 2023 zijn de voorbereidingen gestart. D.w.z. er is een projectdocument voor het schonen, scannen en ontsluiten gemaakt. Het schonen wordt in eigen huis opgepakt. Voor het scannen is een aanbesteding gestart. Tegen het einde gaan we nadenken over ontsluiting. Uitvoering start in 2024.

Nationale bouw- en woonagenda

Omschrijving (toelichting)

Dit voorjaar heeft de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening de nationale bouw- en woonagenda gepresenteerd. De rijksoverheid wil hiermee mee regie nemen op de volkshuisvesting. Het Rijk maakt afdwingbare prestatieafspraken met provincies, gemeenten, corporaties en marktpartijen over het opvoeren van het tempo, nieuwbouw en betaalbare woningen. Nationale doelen worden omgezet in provinciale taakstellingen, regionale woondeals en lokale prestatieafspraken. Deze zijn niet vrijblijvend. Op basis van indicatieve aantallen vinden de eerste gesprekken plaats en zal na overleg met betrokken partijen eind 2022 voor iedere regio duidelijk zijn hoeveel woningen er de komende tien jaar jaarlijks bij komen. Inclusief afspraken wat voor type woningen, in welk segment en op welke locaties. Deze gesprekken rondom de zogenoemde woondeals zijn op het moment van schrijven van deze programma begroting gaande.

Het doel van deze agenda is drieledig:

1. Beschikbaarheid van 900.000 extra woningen in 2030,
2. Betaalbaarheid; betere aansluiting van woonlasten bij het inkomen
3. Kwaliteit: voldoende woningen voor aandachtsgroepen en ouderen, perspectief voor kwetsbare gebieden en duurzame huisvesting voor iedereen bereikbaar.

Deze doelen zijn uitgewerkt in 6 actielijnen: programma Woningbouw, programma betaalbaar wonen, programma Een thuis voor iedereen, programma Wonen en zorg voor ouderen, programma Versnelling verduurzaming voor gebouwde omgeving en Nationaal programma leefbaarheid en veiligheid. De doorvertaling richting de acties die hier voor Rijssen – Holten uit voortkomen vinden grotendeels plaats via de woondeals en de prestatieafspraken met de lokale woningcorporaties (die via 'Nationale Prestatieafspraken' hun opgave gepresenteerd hebben gekregen).

Opvang vluchtelingen

Omschrijving (toelichting)

In november 2023 is TOOBI geheel in gebruik genomen en inmiddels ook vol. Met de afronding hiervan hebben we voldaan aan onze taakstelling voor opvang van vluchtelingen uit Oekraïne. In onze gemeente hebben we, inclusief particuliere opvang, ongeveer 230 plekken gerealiseerd.

In september zijn we gestart met de zoektocht naar een vervangende locatie voor TOOF. De vergunning- en huurtermijn lopen in september 2024 af. We hebben met de buurt gesproken en hebben het burgerpanel gevraagd naar hun mening over de opvang. In februari 2024 nemen we hierover een besluit.

Inmiddels hebben we ook de realisatie van een azc in Rijssen-Holten voorbereid. We hebben hiervoor een recreatiepark aangekocht, een bestuurs- en huurovereenkomst gesloten met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers. Er zijn afspraken gemaakt over de realisatie van maximaal 250 opvangplekken. De vergunning hiervoor is in voorbereiding.

Financieel programmaoverzicht

Bedragen x €1.000

Exploitatie		Primair begroting 2023	Gewijzigde begroting 2023	Realisatie 2023	Saldo 2023
PRG1.06	06 Wonen recreëren en veiligheid				
Lasten					
PRDP205	Recreatie	921	962	942	20
PRDP550	Openbare orde	611	647	561	86
PRDP551	Integrale veiligheid	327	316	312	4
PRDP552	Rampenbestrijding	16	11	11	0
PRDP553	Brandweer	2.568	2.532	2.531	0
PRDP555	Preparatie	24	21	21	0
PRDP556	Preventie	6	56	66	-11
PRDP700	Bouwen en wonen	760	1.316	943	373
PRDP701	Stadsvernieuwing	117	269	194	76
PRDP702	Gemeentelijke gronden en terreinen	8	90	85	5
PRDP703	Ruimtelijke ordening	1.039	1.487	1.289	198
PRDP704	Bouwgrondexploitatie	730	690	667	24
PRDP705	Omgevingswet algemeen	0	62	32	30
PRDP751	Verkeer	275	809	577	232
PRDP754	parkeren	110	153	161	-8
PRDP755	Openbaar vervoer	27	27	27	0
Totaal Lasten		7.539	9.449	8.420	1.029
Baten					
PRDP205	Recreatie	-63	-88	-62	-26
PRDP550	Openbare orde	-44	-55	-62	7
PRDP551	Integrale veiligheid	0	-3	-3	0
PRDP556	Preventie	-2	-2	-2	0
PRDP700	Bouwen en wonen	-650	-1.250	-1.777	527
PRDP701	Stadsvernieuwing	-32	-23	-33	10
PRDP702	Gemeentelijke gronden en terreinen	-111	-109	-110	1
PRDP703	Ruimtelijke ordening	-65	-245	-304	59
PRDP704	Bouwgrondexploitatie	-715	-1.075	-1.556	481
PRDP751	Verkeer	-63	-359	-304	-55
PRDP754	parkeren	-2	-2	-2	0
Totaal Baten		-1.746	-3.210	-4.214	1.004
Onttrekkingen					
PRDP205	Recreatie	0	-15	0	-15
PRDP556	Preventie	0	-50	-61	11
PRDP701	Stadsvernieuwing	0	-9	0	-9
PRDP705	Omgevingswet algemeen	-20	-50	-32	-18
PRDP751	Verkeer	0	0	0	0
Totaal Onttrekkingen		-20	-124	-93	-31
Stortingen					
PRDP703	Ruimtelijke ordening	0	10	10	0
PRDP704	Bouwgrondexploitatie	0	0	9	-9

Exploitatie	Primair begroting 2023	Gewijzigde begroting 2023	Realisatie 2023	Saldo 2023
PRDP705 Omgevingswet algemeen	0	0	12	-12
PRDP751 Verkeer	0	90	90	0
Totaal Stortingen	0	100	121	-21
Totaal 06 Wonen recreëren en veiligheid	5.773	6.214	4.234	1.981

Toelichting op het programma baten en lasten

Binnen dit programma worden de volgende afwijkingen hieronder verklaard. Deze afwijkingen zijn niet één op één terug te vinden in bovenstaande tabel omdat de baten en lasten veelal verdeeld zijn over meerdere kostenplaatsen/producten binnen het financiële programmaoverzicht.

- Budgetoverhevelingen (voor een specificatie, zie bijlage) € V
661.000
- Bouwen en wonen € V
659.000

In november en december 2023 is nog een groot aantal bouwvergunningen aangevraagd. Omdat dit meer is dan gebruikelijk denken wij dat dit te maken heeft met de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Met name hierdoor ontstaat een voordeel op het product 'Bouwen en wonen' van € 659.000.

- Grondexploitaties € V
505.000

De voorziening om het tekort op het Enkcoterrein mee af te dekken is aan de hand van de laatste ontwikkelingen bijgesteld. Een bedrag van € 383.000 valt vrij. De afrekening 2022 over Elsmoat valt mee. Er was gerekend met een klein tekort. Dit is uiteindelijk een beperkt overschot geworden. Per saldo € 96.000 voordelig.

- Verkeer € V
80.000

Het voordelig resultaat kan als volgt worden verklaard:

- geen uitgaven Strategisch Plan Veiligheid € 17.000
- onderschrijding evaluaties Lange Termijnvisie Verkeer en Vervoer € 51.000
- minder verstrekte subsidies € 12.000

- Diverse kleine verschillen < € 75.000 € V
76.000

Regeling beleidsindicatoren (BBV)

	Rijssen-Holten
Verwijzingen Halt [per 1.000 jongeren]	6
Geweldsmisdrijven [per 1.000 inwoners]	1,8
Diefstallen uit woning [per 1.000 inwoners]	0,7
Winkeldiefstallen [per 1.000 inwoners]	0,8
Vernielingen en misdrijven tegen openbare orde en gezag [per 1.000 inwoners]	2,9
WOZ-waarde - Woningen totaal [x €1.000]	352
Nieuwbouw [per 1.000 woningen]	5,1
Demografische druk (Groene + grijze druk tov 20-64) [%]	83,5%
Gemeentelijke woonlasten éénpersoonshuishouden [€]	657
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden [€]	708